

ROMÂNIA
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂȘĂUD
COMUNA ȘIEU-MĂGHERUȘ
NR. 8438 DIN DATA DE 21.12.2022



Șieu-Măgheruș, nr.243
Tel. 0263-277490, Fax: 0263-277052
E-mail:primaria_sieumagherus@yahoo.com
Website: <http://www.sieu-magherus.ro>

Avizat,
Administrator public
Stir Vladut



STRATEGIA ANUALA DE ACHIZITII PUBLICE PE ANUL 2023 A COMUNEI SIEU MAGHERUS

1. Notiuni introductive .

In conformitate cu prevederile art.11, alin.(3) din H.G.395/2016, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii 98/2016 privind achizițiile publice „Strategia anuală de achiziții publice se realizează în ultimul trimestru al anului anterior anului căruia îi corespund procesele de achiziție publică cuprinse în aceasta, și se aprobă de către conducătorul autorității contractante.”

Potrivit dispozițiilor art. 11, alin.(2) din H.G.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii 98/2016 privind achizițiile publice Comuna Sieu Magherus prin compartimentul de achiziții publice, a elaborat strategia anuală de achiziții publice care cuprinde totalitatea proceselor de achiziție publică planificate a fi demarate de Comuna Sieu Magherus in anul bugetar 2023.

Strategia anuală de achiziții publice se poate modifica și completa ulterior, modificări /completări care se vor aproba conform prevederilor de mai sus in deplina concordanta cu prevederile legale in vigoare la data aprobarii modificarilor/completarilor. Introducerea modificarilor/completarilor in prezenta strategie sunt conditionate de identificarea surselor de finantare .

Compartimentul de achiziții publice a procedat la intocmirea prezentei strategii prin utilizarea informatiilor si a cel putin urmatoarelor elemente estimative :

- Nevoile identificate la nivelul comunei Sieu Magherus ca fiind necesre a fi satisfacute ca rezultat al unui proces de achizitie asa cum rezulta acestea din solicitarile transmise de toate compartimentele din aparatul de specialitate al primarului Sieu Magherus prezentate in Anexele 1-14;
- Valoarea estimata a achizitiilor corespunzatoare fiecărei nevoi ;
- Capacitate profesionala existenta la nivel de autoritate contractanta pentru derularea unui proces care sa asigure beneficiile anticipate;

- Resursele existente la nivelul Comunei Sieu Magherus, fonduri guvernamentale si dupa caz fonduri externe nerambursabile atrase care pot fi alocate derularii proceselor de achizitii publice.

In cadrul strategiei anuale de achizitie publica la nivelul Comunei Sieu Magherus se va elabora P.A.A.P si Anexa privind achizitiile directe ca instrument managerial utilizat pentru planificarea si monitorizarea portofoliului de procese de achizitii publice la nivelul Comunei Sieu Magherus pentru planificarea resurselor necesare derularii proceselor si pentru verificarea modului de indeplinire a obiectivelor din Strategia de dezvoltare a Comunei Sieu Magherus 2021-2027.

2. Etapele procesului de achizitie publica care vor fi parcurse in anul 2023

2.1 Atribuirea unui contract de achizitie publica/acord cadru este rezultatul unui proces ce se deruleaza in mai multe etape.

2.2 Comuna Sieu Magherus in calitate de autoritate contractanta prin compartimentul de achizitii publice trebuie sa se documenteze si sa parcurga pentru fiecare proces de achizitie publica urmatoarele etape distincte:

- a). etapa de planificare/pregatire
- b). etapa de organizare a procedurii si atribuirea contractului/acordului cadru
- c). etapa post atribuire contract/acord cadru respectiv executarea si monitorizarea implementarii contractului/acordului cadru

a). Etapa de planificare / pregatire

Se initiaza prin identificarea necesitatilor si elaborarea referatelor de necesitate si se incheie cu aprobarea de catre conducatorul autoritatii contractante a documentatiei de atribuire inclusiv a documentelor suport, precum si a strategiei de contractare pentru procedura respectiva.

Strategia de contractare este un document al fiecarei achizitii cu o valoare estimata egala sau mai mare decat pragurile valorice stabilite la art. 7 alin. (5) din Legea 98/2016 privind Achizitiile Publice si este obiect de evaluare in conditiile stabilite in H.G nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii 98/2016 privind achizitiile publice.

Prin intermediul strategiei de contractare se documenteaza deciziile din etapa de planificare/pregatire a achizitiilor in legatura cu:

- Relatia dintre obiectul, constrangerile asociate si complexitatea contractului pe de o parte si resursele disponibile pentru derularea activitatilor din etapele procesului de achizitie publica pe de alta parte;
- Procedura de atribuire aleasa precum si modalitatile speciale de atribuire a contractului de achizitie publica asociate daca este cazul;
- Tipul de contract propus si modalitatea de implementare a acestuia;

- Mecanismele de plata in cadrul contractului, alocarea riscurilor in cadru acestora, masuri de gestionare a riscurilor, stabilirea penalitatilor pentru neindeplinirea sau indeplinirea defectuoasa a operatiilor contractuale;
 - Justificarile privind determinarea valorii estimate a contractului/acord cadru, precum si orice alte elemente legate de obtinerea de beneficii si/sau indeplinirea obiectivelor Comunei Sieu Magherus;
 - Justificarile privind alegerea procedurii de atribuire in situatiile prevazute la art.69 alin. 2, 5 din Legea nr. 98/2016 privind Achizitiile Publice si dupa caz, decizia de a reduce termenele in conditiile legii, decizia de a nu utiliza impartirea pe loturi, criteriile de calificare privind capacitatea si dupa caz, criteriile de selectie, criteriul de atribuire si factorii de evaluare utilizati;
 - Obiectivul din Strategia de dezvoltare a Comunei Sieu Magherus in perioada 2021-2027 la a carui realizare contribuie contractul/acordul cadru respectiv daca este cazul;
 - Orice alte elemente relevante pentru indeplinirea necesitatilor si oportunitatilor Comunei Sieu Magherus;
- b).** Etapa de organizare a procedurii si atribuirea contractului/acordului cadru incepe prin transmiterea documentatiei de atribuire in SEAP si se finalizeaza odata cu intrarea in vigoare a contractului de achizitie publica/acord cadru. Avand in vedere dispozitiile legale in materia achizitiilor publice Comuna Sieu Magherus va realiza un proces de achizitie publica prin utilizarea uneia dintre urmatoarele abordari, respectiv cu resursele profesionale proprii, resurse necesare etapelor mai sus indicate existente la nivel local. Atunci cand resursele proprii nu permit intocmirea caietelor de sarcini sau specificatiilor tehnice prin exceptie de la regula de mai sus, Comuna Sieu Magherus va recurge la ajutorul unui furnizor de servicii de achizitie (consultant, expert cooptat) selectat in conditiile legislatiei achizitiilor publice.

3. Programul Anual al Achizitiilor Publice

3.1. Programul Anual al Achizitiilor Publice pe anul 2023 la nivelul Comunei Sieu Magherus se elaboreaza pe baza referatelor de necesitate transmise de compartimentele din aparatul de specialitate al primarului si cuprinde totalitatea contractelor de achizitie publica/acord cadru pe care Comuna Sieu Magherus intentioneaza sa le atribuiască in decursul anului 2023.

3.2. La elaborarea Programului Anual al Achizitiilor Publice pe anul 2023 s-a tinut cont de:

- Necesitatile, obiective de produse, servicii si lucrari prezentate in Anexele I-XIV;
- Gradul de prioritate a necesitatilor, conform propunerilor compartimentelor de specialitate;
- Anticiparile cu privire la sursele de finantare ce urmeaza a fi identificate.

Dupa aprobarea bugetului local al Comunei Sieu Magherus precum si ori de cate ori intervin modificari in acest buget P.A.A.P pe anul 2023 se va actualiza in functie de fondurile aprobate.

3.3 Programul Anual al Achizițiilor Publice pe anul 2023 este prevăzut în Anexa la prezenta strategie și cuprinde cel puțin informații referitoare la:

- obiectul contractului de achiziție publică;
- codul vocabularului comun al achizițiilor publice (CPV);
- valoarea estimată a contractului/acordului cadru ce urmează a fi atribuit ca rezultat al derulării unui proces de achiziție, exprimată în lei, fără TVA;
- sursa de finanțare;
- procedura stabilită pentru derularea procesului de achiziție;
- data estimată pentru inițierea procedurii;
- data estimată pentru atribuirea contractului;
- modalitatea de derulare a procedurii de atribuire, respectiv online sau offline;
- codul unic de identificare a fiecărui obiect de contract pentru care se derulează o procedură de atribuire inclusă în programul anual al achizițiilor publice.

3.4. După aprobarea bugetului pe anul 2023 și definitivarea P.A.A.P pe anul 2023 al Comunei Sieu Magherus în termen de 5 zile lucrătoare de la data aprobării prin grija persoanei responsabile numite cu achizițiile publice se va publica P.A.A.P în SEAP și pe pagina de internet a Comunei Sieu Magherus www.sieu-magherus.ro.

De asemenea, semestrial se va proceda la publicarea în SEAP a extraselor din P.A.A.P pentru anul 2023 al Comunei Sieu Magherus precum și a oricăror modificări asupra acestora, extrase care se referă la contractele/acordurile cadru de produse și/sau servicii a caror valoare estimată este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art.7, alin.1 din Legea nr.98/2016 privind Achizițiile Publice, contractele/acordurile cadru de produse și/sau servicii a caror valoare estimată este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art.7, alin.5 din Legea nr. 98/2016 privind Achizițiile Publice. Publicarea se va face în termen de 5 zile lucrătoare de la data modificării lor.

Având în vedere dispozițiile art.4 din H.G.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii 98/2016 privind achizițiile publice conform careia „Prin ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) se pot pune la dispoziția autorităților contractante și a furnizorilor de servicii auxiliare achiziției un set de instrumente ce se utilizează pentru planificarea portofoliului de achiziții la nivelul autorității contractante, fundamentarea deciziei de realizare a procesului de achiziție și monitorizarea implementării contractului, precum și pentru prevenirea/diminuarea riscurilor în achiziții publice” compartimentul de achiziții publice va proceda la revizuirea PAAP pentru anul 2023 al Comunei Sieu Magherus în vederea punerii de acord cu actele normative ce se vor elabora/aproba în legătură cu prezenta strategie în termen de 15 zile de la data intrării lor în vigoare sau în termenul precizat în mod expres în actele normative ce se vor elabora/aproba.

4. Sistemul de control intern

4.1. Avand in vedere noua legislatie privind achizitiile publice ca document de politica interna, Comuna Sieu Magherus prin compartimentul de achizitii publice considera ca sistemul propriu de control intern trebuie sa acopere toate fazele procesului de achizitii publice de la pregatirea achizitiei pana la executarea contractului, iar cerintele efective trebuie diferite in functie de complexitatea contractului de achizitie publica care urmeaza a fi atribuit.

De asemenea, avand in vedere standardele de control intern pentru gestionarea efectiva a procesului de achizitii publice controlul intern va trebui sa introduca cel putin urmatoarele faze:

- Pregatirea achizitiilor
- Redactarea documentatiei de atribuire
- Desfasurarea procedurii de atribuire
- Implementarea contractului

4.2. Sistemul de control intern trebuie sa includa urmatoarele principii:

- Separarea atributiilor cel putin intre functiile operationale si functiile financiare de plata, persoanele responsabile cu achizitiile publice si compartimentele tehnice si economice, cerinte de separare a atributiilor care depind de angajarea de personal la nivelul Comunei Sieu Magherus respectiv de resurse profesionale proprii ;
- Principiul celor patru ochi care implica impartirea clara a sarcinilor in doi pasi:
 - pe de o parte initierea si pe de alta parte verificarea efectuata de persoane diferite;
 - fundamentarea aprobarilor interne acordate de compartimentul financiar contabil se bazeaza pe recomandari si observatii de specialitate ;

4.3. Serviciul de audit intern organizat prin cooperare cu mai multe entitati publice cu competente in auditarea eficientei si performantei Comunei Sieu Magherus in domeniul achizitiilor publice va acorda o atentie sporita eficacitatii mecanismelor de audit intern pentru identificarea deficientelor, auditarea se va realiza in cadrul misiunilor de audit programate sau al misiunilor spontane.

5. Exceptii

5.1. Prin exceptie de la art.12 alin.1 din H.G. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii 98/2016 privind achizitiile publice in cazul in care Comuna Sieu Magherus va implementa in cursul anului 2023 proiecte finantate din fonduri nerambursabile va elabora distinct pentru fiecare proiect in parte un program al achizitiilor publice aferent proiectului respectiv, cu respectarea procedurilor de elaborare cuprinse in legislatia achizitiilor publice, a procedurilor prevazute in prezenta strategie si a procedurilor operationale interne ale Comunei Sieu Magherus.

5.2. Avand in vedere dispozitiile art.2 alin.2 din Legea 98/2016 privind achizitiile publice, precum si ale art.1 din H.G. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii 98/2016 cu referire la

exceptările de la legea achizițiilor publice, a achizițiilor de produse, servicii și/sau lucrări care nu se supun regulilor legale, Comuna Sieu Magherus va proceda la achiziția de produse și /sau lucrări exceptate, pe baza propriilor proceduri operationale interne de atribuire cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică respectiv nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proportionalitatea, asumarea răspunderii.

5.3. Comuna Sieu Magherus va derula toate procedurile de achiziție numai prin sistemul electronic al achizițiilor publice SEAP. Utilizarea altor mijloace (offline) se va putea realiza numai în condițiile legii și numai pentru situațiile expres reglementate prin lege. Prin excepție de la regula online procedurile de achiziție realizate pe baza procedurilor de achiziție proprii se vor realiza prin sistem offline, pe baza de nota justificativă.

6. Prevederi finale și tranzitorii

6.1. Comuna Sieu Magherus prin compartimentul intern specializat în domeniul achizițiilor publice va ține evidența achizițiilor directe de produse, servicii și lucrări, precum și a tuturor achizițiilor de produse și lucrări ca parte a strategiei anuale de achiziții publice.

6.2. Prezenta strategie de achiziții pe anul 2023 se va publica pe pagina de internet a Primăriei Comunei Sieu Magherus www.sieu-magherus.ro.

Intocmit,

Responsabil achiziții publice,

Vinca Monica Dorina

